

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят вторая сессия**

Бангкок, 15–19 мая 2016 года

Пункт 2с предварительной повестки дня\*

**Специальный орган по наименее развитым, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и тихоокеанским островным развивающимся странам: вопросы развития, касающиеся тихоокеанских островных развивающихся стран****Поддержка Комиссией деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития в Тихоокеанском субрегионе****Записка секретариата\*\****Резюме*

В настоящем документе освещаются те области, в которых секретариат может содействовать островным государствам-членам Тихого океана в достижении Целей в области устойчивого развития на основе мандата региональных комиссий, определенного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»), а также в контексте существующих региональных процессов в районе Тихого океана, прежде всего с учетом Рамок тихоокеанского регионализма.

Ключевое послание лидеров стран Тихого океана по этим трем соглашениям заключается в том, что их реализация должна обеспечиваться таким образом, который носит комплексный характер, поощряет устойчивость и усиливает ответственность стран Тихого океана. Эти страны располагают надлежащей региональной институциональной архитектурой, которая служит эффективной платформой для оказания поддержки государствам по достижению Целей в области устойчивого развития. Район Тихого океана сталкивается не только с уникальными структурными задачами в том, что касается экономического развития, в нем также существуют уникальный экологический, культурный и социальный контекст. Важное значение имеет необходимость увязки Целей с региональными, субрегиональными и национальными условиями.

Комиссия, возможно, рассмотрит настоящий доклад и даст секретариату указания по его рекомендациям и по любым другим вопросам, касающимся содействия достижению Целей в области устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах Тихого океана.

\* E/ESCAP/72/L.1

\*\* Настоящий документ был представлен с задержкой ввиду необходимости отразить самые последние события в районе Тихого океана и итоги обсуждений по показателям Целей в области устойчивого развития.



## **I. Введение**

1. Малые островные развивающиеся государства Тихого океана давно признаны в качестве особой группы в том, что касается устойчивого развития, с учетом их небольшого размера, географической разбросанности и изолированности друг от друга и от основных рынков, с учетом ограниченной ресурсной базы и обусловленного этим небольшого числа экспортеров, ограниченности потенциала и подверженности изменению климата и стихийным бедствиям. В настоящее время некоторые из них сталкиваются с угрозой своему существованию, связанной с изменением климата.

2. Цели в области устойчивого развития являются частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая предусматривает, что процесс осуществления последующей деятельности и проведение обзора на региональном и субрегиональном уровнях могут в соответствующих случаях открывать полезные возможности для коллегиального обучения, в том числе посредством проведения добровольных обзоров, обмена передовым опытом и обсуждения общих задач. В этой связи в ней приветствуется сотрудничество региональных и субрегиональных комиссий и организаций. В ней также содержится призыв обеспечить всеобъемлющие региональные процессы на основе результатов проведения национальных обзоров и участия в последующей деятельности и проведении обзоров на глобальном уровне, в том числе на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

3. В своей резолюции 71/4 об осуществлении Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) просила секретариат в сотрудничестве с соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и неправительственными организациями содействовать членам и ассоциированным членам из района Тихого океана, по их просьбе, в: а) укреплении национального потенциала и институтов; б) укреплении позиций и представленности стран из района Тихого океана в рамках региональных и глобальных процессов; и с) обеспечении реализации преобразующей стратегии устойчивого развития малых островных развивающихся государств на основе укрепления роли Комиссии в деле мониторинга последующей деятельности по выполнению Программы «Путь САМОА» и разрабатываемой повестки дня в области развития на период после 2015 года.

4. В настоящем документе освещаются те области, в которых секретариат может содействовать малым островным развивающимся государствам Тихого океана в достижении Целей в области устойчивого развития на основе мандата региональных комиссий по Повестке дня на период до 2030 года и роль региональных комиссий в осуществлении Программы «Путь САМОА» и резолюции 71/4 Комиссии с учетом существующих региональных процессов в районе Тихого океана, одобренных лидерами стран региона.

## **II. Незаконченная работа по Целям развития тысячелетия**

5. Принимая Цели в области устойчивого развития и отмечая, что только две из 14 тихоокеанских островных стран в рамках Форума тихоокеанских островов смогли обеспечить достижение всех семи основных Целей развития тысячелетия, лидеры этого форума постановили в ходе проходившего в 2015 году Саммита Форума тихоокеанских островов уделять особое внимание незавершенной работе по достижению Целей развития тысячелетия в ходе

реализации Целей в области устойчивого развития. Что касается позитивной стороны дела, то приблизительно десять млн. жителей тихоокеанских островов смогли улучшить свое общее экономическое положение по сравнению с тем, каким оно было 50 лет назад, и прогресса удалось добиться в сфере здравоохранения и образования. Большинство тихоокеанских островов обеспечили всеобщее начальное образование, хотя существуют гендерные различия и многие учащиеся по-прежнему завершают школу, не располагая базовыми навыками грамотности и счета<sup>1</sup>.

6. Особенно следует подчеркнуть ту часть незавершенной работы, которая связана с плохими показателями по достижению Цели развития тысячелетия 1 (ликвидация крайней нищеты и голода). Все большее число тихоокеанских островных стран сталкивается с проблемами, касающимися удовлетворения своих базовых потребностей. Доля малоимущего населения, не располагающего возможностями удовлетворять свои основные потребности на уровне ниже черты бедности, существенно варьируется по островным странам Тихого океана: с 13 процентов в Вануату до 35 процентов на Фиджи и 39 процентов в Папуа – Новой Гвинее. Хотя на протяжении последних десяти лет доля малоимущего населения на Фиджи и Вануату сократилась, она увеличилась на Самоа, Тонге и Тувалу и сохранялась в целом на том же уровне в остальной части региона. Многие островные страны Тихого океана сталкиваются с проблемами в сфере оказания базовых услуг, прежде всего в сельских и удаленных районах, включая внешние острова. Значительная доля жителей тихоокеанских островов не располагают доступом к безопасной питьевой воде, объектам санитарии и надежным источникам энергии, а также к другим возможностям. Поэтому комплексные показатели бедности значительно превышают уровень бедности по доходам во многих островных странах Тихого океана<sup>2</sup>.

7. Экономический рост – ключевая цель экономического сотрудничества – носит чрезвычайно волатильный характер в районе Тихого океана: среднегодовые темпы роста в период 2000–2014 годов составили 1,8 процента<sup>3</sup>. Даже в тех случаях, когда темпы роста были относительно высокими, например в богатой ресурсами Папуа – Новой Гвинее, ограниченного успеха удалось добиться в том, что касается воплощения «процветания» в более высокие показатели доходов и повышения уровня жизни большинства населения.

8. Другие области, по которым отмечается отставание, включают обеспечение равенства полов, связанная с чем проблема вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку женщины в районе Тихого океана по-прежнему страдают от высокого уровня гендерного насилия и самых низких показателей представленности в парламентах. В сфере здравоохранения в настоящее время отмечается вызывающий тревогу масштаб распространения неинфекционных заболеваний, которые становятся основной причиной преждевременной смертности в районе Тихого океана. Что касается окружающей среды, то Вануату, Науру, Папуа – Новая Гвинея и Соломоновы Острова не смогли обеспечить достижения показателей в отношении уменьшения масштабов утраты биоразнообразия, что отчасти может быть связано с разрушительным

<sup>1</sup> Pacific Islands Forum Secretariat, *2015 Pacific Regional MDGs Tracking Report* (Suva, 2015).

<sup>2</sup> United Nations Development Programme, *The State of Human Development in the Pacific: A Report on Vulnerability and Exclusion in a Time of Rapid Change* (Suva, 2014). См. [www.unescap.org/sites/default/files/The%20State%20of%20Human%20Development%20in%20the%20Pacific\(LORes\).pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/The%20State%20of%20Human%20Development%20in%20the%20Pacific(LORes).pdf).

<sup>3</sup> Оценка основывается на статистической базе данных ЭСКАТО. См. [www.unescap.org/stat/data/](http://www.unescap.org/stat/data/) (accessed 15 March 2016).

воздействием добычи полезных ископаемых<sup>4</sup>. Все островные страны Тихого океана включили принципы устойчивого развития в свои национальные планы в той или иной форме, однако их реализация при помощи эффективного природопользования остается одной из задач.

9. Не все причины экономических трудностей на островах Тихого океана можно объяснить связанной с географическими факторами уязвимостью и их малым размером. Недостатки также обусловлены ненадлежащим управлением<sup>5</sup>, структурными ограничениями, связанными с неадекватностью людского потенциала в плане квалификации<sup>6</sup> и даже нормами культуры<sup>7</sup>. Еще одно из важных направлений, по которому не была завершена работа, связано с Целью развития тысячелетия 8 (формирование глобального партнерства в целях развития), которая включает помощь в целях развития, торговлю и инвестиции, физическую и социальную соединяемость, облегчение бремени задолженности и особое положение и факторы уязвимости малых островных развивающихся государств. Эти области имеют важное значение для такого субрегиона, как район Тихого океана с характерными для него большими расстояниями и разнообразием.

### III. Тихоокеанский подход к регионализму

10. Секретариат Форума тихоокеанских островов и региональные организации в рамках Совета региональных организаций Тихоокеанского субрегиона являются надлежащей субрегиональной институциональной архитектурой в районе Тихого океана, функционирующей на основе поддержки как островных государств-членов Тихого океана, так и основных партнеров по вопросам развития.

11. Рамки тихоокеанского регионализма представляют собой новую региональную программу в области сотрудничества и интеграции Форума тихоокеанских островов. Они укрепляют тихоокеанские приоритеты, содержащиеся в программе «Путь САМОА» и Повестке дня период до 2030 года. Основными целями Рамок являются:

a) устойчивое развитие, которое объединяет экономическое, социальное и культурное развитие таким образом, который позволяет повышать уровень жизни и благосостояния и обеспечивает устойчивое природопользование;

b) экономический рост, который носит инклюзивный и справедливый характер;

c) укрепление управления и правовых, финансовых и административных систем;

---

<sup>4</sup> Pacific Islands Forum Secretariat, *2015 Pacific Regional MDGs Tracking Report* (Suva, 2015).

<sup>5</sup> Satish Chand, "Economic Growth in Forum Island Countries: Lessons of the Past Decade and Opportunities Ahead", Crawford School of Economics and Government Working Papers, (Canberra, Australian National University, 2006). См. [http://www.eaber.org/sites/default/files/documents/Crawford\\_Chand\\_2006.pdf](http://www.eaber.org/sites/default/files/documents/Crawford_Chand_2006.pdf). And Teuea Toatu, "Unravelling the Pacific paradox" (Canberra, Australian National University, 2001). См. <https://digitalcollections.anu.edu.au/bitstream/1885/40327/3/1702Teuea.pdf>.

<sup>6</sup> Asian Development Bank and Commonwealth Secretariat, *Toward a new Pacific regionalism* (2005). См. [www.adb.org/sites/default/files/publication/28797/pacific-regionalism-vol2.pdf](http://www.adb.org/sites/default/files/publication/28797/pacific-regionalism-vol2.pdf).

<sup>7</sup> В июле 2014 года лидеры стран Тихого океана одобрили Соглашение Нади по Программе борьбы с бытовым насилием в районе Тихого океана, в котором говорится о том, что культура, религия и традиции никогда не могут использоваться в качестве «оправдания для насилия».

d) безопасность, которая обеспечивает стабильные и безопасные гуманитарные, экологические и политические условия для всех.

Каждый год будет выбираться ограниченное число региональных приоритетов для обеспечения целенаправленного подхода к достижению основных целей Рамок. К числу приоритетов Рамок на 2015 год, отобранных для рассмотрения в настоящем документе с учетом их особого значения для малых островных развивающихся государств Тихого океана и наличия более широкого регионального консенсуса, относятся проблемы изменения климата и уменьшения опасности бедствий, рыболовства и использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

12. На 46-м Форуме тихоокеанских островов в 2015 году тихоокеанские лидеры одобрили Декларацию Хири «Укрепление связей для расширения тихоокеанского регионализма». В ней предлагается использовать единый подход и наращивать усилия в целях рассмотрения ряда проблем субрегионального развития. В ней также содержится настоятельный призыв обеспечить эффективную деятельность по поощрению региональной соединяемости по трем основным областям, а именно: институциональная и физическая соединяемость и связи между людьми (включая женщин, молодежь и инвалидов).

#### **IV. Приоритеты устойчивого развития в районе Тихого океана**

13. Островные государства-члены Тихого океана хорошо разработали приоритеты устойчивого развития в районе Тихого океана. К их числу относится достижение оставшихся Целей развития тысячелетия, а также решение сохраняющихся и новых задач, которые не отражены в Целях.

##### **A. Изменение климата и уменьшение опасности бедствий**

14. Изменение климата, прежде всего повышение уровня моря, является самой важной проблемой для малых островных развивающихся государств Тихого океана. С учетом того, что на океан приходится более 99 процентов площади их суверенной территории, и того, что население сосредоточено в прибрежных или низко располагающихся районах, тихоокеанские страны относятся к числу наиболее подверженных и уязвимых стран в мире. На деле, повышение уровня моря всего лишь на полметра, наряду с естественными колебаниями уровня моря и более частыми и сильными штормовыми приливами, приведет к возникновению более сильных наводнений и создаст угрозу для жизни, инфраструктуры, здоровья и безопасности общин. Для таких атолловых государств как Кирибати, Маршалловы Острова и Тувалу, которые в большинстве случаев располагаются на высоте менее одного метра над уровнем моря, эта угроза затрагивает само их существование и делает перемещение населения неизбежным. Однако даже до такого предполагаемого разрушительного воздействия населению этих стран придется бороться со все более сильными ураганами, угрожающими жизни трансмиссивными и связанными с водными ресурсами заболеваниями и проблемами, обусловленными деградацией земель и моря и невозможностью их использования.

15. Изменение климата окажет большое воздействие на процесс развития, особенно в том, что касается рыболовства, туризма, сельского хозяйства, биоразнообразия, продовольственной безопасности, запасов пресноводных ресурсов, инфраструктуры и здравоохранения. Это воздействие будет дополнительно усилено в малых островных развивающихся государствах

Тихого океана ввиду их небольшого размера, хрупкого состояния и узкой ресурсной базы их экономики. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с огромными трудностями при получении доступа к механизмам финансирования деятельности по адаптации к изменению климата. Многие малые островные развивающиеся государства Тихого океана высказывают жалобы по поводу сложных процедур, используемых в этой связи, а также с учетом общей нехватки потенциала для обеспечения финансирования.

16. Тихоокеанские острова очень подвержены стихийным бедствиям, прежде всего тропическим циклонам. Часто они причиняют большой ущерб жизни людей в результате уничтожения сельскохозяйственных посевов и инфраструктуры, а также в связи с последующим финансированием усилий по восстановлению и реконструкции, что ложится огромным бременем на соответствующую деятельность органов правительств по реагированию на бедствия. С учетом Глобального индекса рисков – комплексный показатель подверженности страны природным бедствиям и их способности бороться с ними – тихоокеанские острова демонстрируют высокую степень риска в связи с подверженностью бедствиям. Среди 171 страны четыре островных страны Тихого океана относятся к числу первых пятнадцати стран, демонстрирующих самый высокий риск в плане подверженности стихийным бедствиям (на первом месте стоит Вануату)<sup>8</sup>. Масштабы ущерба лучше отражают уязвимость стран перед стихийными бедствиями. В период 1980–2014 годов средний показатель потерь и ущерба тихоокеанских островов составлял 2,3 процента валового внутреннего продукта (ВВП), что, согласно Международному валютному фонду, выше, чем показатели по другим находящимся в аналогичном положении и не являющимся малыми государствам<sup>9</sup>. По оценкам, ущерб и потери, связанные с циклоном «Пам» в Вануату, составили 467 млн. долл. США, или 61 процент ВВП страны, и, согласно первоначальным оценкам, ущерб от циклона «Уинстон», который обрушился на Фиджи в феврале 2016 года, составляет 500 млн. долл. США, или 7,5 процента ВВП страны.

## **В. Океаны и рыболовство**

17. Тихий океан является самым большим океаном мира, занимая приблизительно одну треть часть поверхности Земли. Связанная с ним экономика обеспечивает получение от трех до шести млрд. долл. США в год и удовлетворяет 20 процентов потребности 3 млрд. человек в белке<sup>10</sup>. Малые островные развивающиеся государства Тихого океана в чрезвычайно большой степени зависят от своего прибрежного рыболовства в том, что касается продовольственной безопасности, трудоустройства и обеспечения средств к существованию. Потребление рыбной продукции в странах Тихого океана в три-четыре раза превышает средний глобальный показатель и обеспечивает 50-90 процентов потребления животного белка жителями стран многих островов. Кроме того, на долю экспорта рыбной продукции приходится более 50 процентов всего экспорта половины государств региона, и соответствующий показатель является довольно высоким в других странах, которые не достигают

<sup>8</sup> United Nations University, Institute for Environment and Human Security and Alliance Development Works, *World Risk Report 2014* (Bonn, 2014). См. <http://i.unu.edu/media/ehs.unu.edu/news/4070/11895.pdf>. В рамках доклада на систематической основе рассматривается положение стран и их подверженность стихийным бедствиям, с тем чтобы определить их рейтинг с учетом их подверженности бедствиям.

<sup>9</sup> Ezequiel Cabezon and others, “Enhancing macroeconomic resilience to natural disasters and climate change in the small states of the Pacific”, IMF Working Paper, No. WP/15/125 (Washington, DC, International Monetary Fund, 2015). См. [www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15125.pdf](http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15125.pdf).

<sup>10</sup> Food and Agricultural Organization of the United Nations, *The State of World Fisheries and Aquaculture, 2012* (Rome, 2012). См. [www.fao.org/docrep/016/i2727e/i2727e.pdf](http://www.fao.org/docrep/016/i2727e/i2727e.pdf).

этого порога<sup>11</sup>. Лидеры стран Тихого океана давно привержены делу обеспечения ведущей роли океана в этом субрегионе, о чем, например, свидетельствует Декларация Палау 2014 года «Океан: жизнь и будущее – прокладывая путь к устойчивости».

18. На пользу офшорному рыболовству пошло региональное сотрудничество по укреплению региональной солидарности для регулирования деятельности иностранных рыболовецких флотилий, которые работают в исключительных экономических зонах Тихоокеанского субрегиона. Поступления, связанные с рыболовством, сохраняются на непропорционально низком уровне (отражая малую долю стоимости пойманной рыбы) отчасти ввиду незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыболовства, а также в результате низких лицензионных сборов, установленных в ходе переговоров с удаленными странами, занимающимися рыболовством. В этой связи лидеры Форума тихоокеанских островов подчеркнули важность схемы судо-суточного нормирования как успешного рыночного инструмента для укрепления солидарности тихоокеанских островов и права их владения тунцовыми ресурсами в целях повышения отдачи, которая увеличилась в пять раз на протяжении последних шести лет. Однако несколько видов, в частности большеглазый тунец, находится в настоящее время под значительной угрозой, в связи с чем большое значение имеют охрана и наблюдение за состоянием этого ресурса.

19. Глубоководная добыча полезных ископаемых становится еще одним из вопросов, касающихся океанов; район Тихого океана является местом расположения первого глобального коммерческого предприятия, занимающегося глубоководной добычей полезных ископаемых в Папуа – Новой Гвинее. Существует значительная степень неясности относительно возможного воздействия такой добычи на биоразнообразие морской среды, продовольственную безопасность и уровень жизни. Регулирование как рыболовства, так и глубоководной добычи полезных ископаемых сталкивается с проблемами ограниченности ресурсов и потенциала, а также управления в малых островных развивающихся государствах Тихого океана, включая трудности, связанные с выполнением их руководящих обязанностей в отношении такого огромного района океана. В 2014 году лидеры Форума, собравшиеся на Палау, признали риски, создаваемые горнодобывающими отраслями промышленности для состояния здоровья и продуктивности океана, и призвали провести эффективные экологические оценки, а также применять принцип предосторожности там, где это необходимо.

### **С. Равенство полов и расширение прав и возможностей женщин**

20. Лидеры стран Тихого океана продолжают уделять первостепенное внимание вопросам равенства полов и расширения прав и возможностей женщин. Особую обеспокоенность вызывает серьезная экономическая маргинализация женщин, их очень низкий уровень представленности на руководящих и административных должностях и высокие показатели насилия по признаку пола. Неравный доступ к рабочим местам, различие в уровне заработной платы, ограниченные права и тяжелое бремя связанной с уходом неоплачиваемой работы в рамках домашних хозяйств расширяют масштабы нищеты среди женщин. В 2012 году индекс экономических возможностей для женщин показал, что семь островных стран Тихого океана (Вануату, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тонга и Фиджи)

<sup>11</sup> Robert Gillet, *Pacific Perspectives 2014: Pacific Perspectives on Fisheries and Sustainable Development* (Suva, ESCAP, 2014). См. [www.unescap.org/sites/default/files/Pacific\\_Perspectives\\_%202014\\_0.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Pacific_Perspectives_%202014_0.pdf).

находились внизу глобального рейтинга в том, что касается доступа женщин к имуществу и финансам и участия в политической деятельности<sup>12</sup>. По оценкам, на Фиджи стоимостные издержки бытового насилия в рамках национальной экономики составили в 2016 году 6,6 процента объема ВВП. По мнению Всемирного банка, такие показатели, по всей вероятности, существуют в других малых островных развивающихся государствах, таких как Кирибати, Соломоновы Острова и Вануату, где отмечаются аналогичные высокие уровни бытового насилия. Поэтому сокращение масштабов насилия по признаку пола в регионе стало не только моральным требованием, но и экономической необходимостью<sup>13</sup>.

21. После принятия в 2012 году Декларации тихоокеанских лидеров о гендерном равенстве вопросам такого равенства и их учета стало уделяться все больше внимания в политике и программах стран региона. Это находит свое отражение в поддержке временных специальных мер по улучшению представленности женщин в органах управления и принятия решений всех уровней (например, выделение десять процентов парламентских мест для женщин в Самоа, связанное с чем положение будет обеспечиваться после проведения недавно состоявшихся выборов, то есть в составе нового парламента будут работать пять женщин – самый высокий показатель за всю историю страны) в разработке национального законодательства для борьбы с насилием по признаку пола.

#### **D. Неинфекционные заболевания**

22. Лидеры тихоокеанских стран обозначили проблему неинфекционных заболеваний в качестве гуманитарного, социального и экономического кризиса, ставшего эпидемией. До 75 процентов всех случаев смерти взрослых лиц в регионе связаны с этими заболеваниями, и большинство из них происходит в группе экономического активного населения всех возрастов. Например, на Тонга почти половина всех случаев смерти от сердечно-сосудистых заболеваний приходится на мужчин в возрасте до 64 лет<sup>14</sup>. Это оказывает серьезное воздействие на предложение и продуктивность рабочей силы, безопасность домашних хозяйств по доходам, уровень бедности и социальную защиту. Кризис также приводит к возникновению огромных экономических издержек в малых островных развивающихся государствах Тихого океана. В рамках региона эти издержки составляют значительную долю национальных бюджетов в системе здравоохранения, и в некоторых странах она превышает 50 процентов<sup>15</sup>. По всей видимости, эта тенденция сохранится в будущем, если в срочном порядке не устранить факторы риска, лежащие в основе неинфекционных заболеваний (в частности нездоровые образ жизни и питание). Парадоксально то, что происходит процесс все большего отстранения жителей островов Тихого океана от их традиционных источников здорового питания в направлении использования готовых продуктов, включая продукты быстрого приготовления («фастфуд»), которые содержат много соли, жиров и/или сахара, что является одним из отрицательных социальных последствий глобальной

<sup>12</sup> Economist Intelligence Unit, *Women's Economic Opportunity 2012: A Global Index and Ranking* (2012). См. [www.eiu.com/Handlers/WhitepaperHandler.ashx?fi=WEO\\_full\\_report\\_final.pdf&mode=wp&campaignid=weoindex2012](http://www.eiu.com/Handlers/WhitepaperHandler.ashx?fi=WEO_full_report_final.pdf&mode=wp&campaignid=weoindex2012).

<sup>13</sup> Aleta Moriarty, "The Pacific islands cannot afford the human and economic cost of violence against women", 25 November 2012. См. [www.worldbank.org/en/news/opinion/2012/11/25/the-human-and-economic-cost-the-pacific-cannot-afford](http://www.worldbank.org/en/news/opinion/2012/11/25/the-human-and-economic-cost-the-pacific-cannot-afford).

<sup>14</sup> World Bank, *The Economic Costs of Non-Communicable Disease in the Pacific Islands: A Rapid Stocktake of the Situation in Samoa, Tonga and Vanuatu*, (World Bank, 2012).

<sup>15</sup> World Health Organization Media Centre, "Noncommunicable diseases fact sheet". См. [www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/](http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/) (по состоянию на 9 марта 2016 года).



торговли, приводящих к расширению масштабов распространения неинфекционных заболеваний.

## **Е. Устойчивая энергетика**

23. Несмотря на центральное значение энергетической безопасности, по оценкам, 70 процентов домашних хозяйств на островах Тихого океана не обеспечены современными электроуслугами. Малые островные развивающиеся государства Тихого океана также располагаются в регионе, который чрезвычайно зависит от импорта ископаемых видов топлива для производства энергии, занимая по этому показателю первое место в мире (95 процентов по сравнению со средним глобальным показателем на уровне 34 процентов)<sup>16</sup>, особенно в том, что касается их транспортных секторов, а также удовлетворения потребностей домашних хозяйств и коммерческих предприятий в электроэнергии. В целом на долю нефти приходится наибольший объем расходов на импорт, и в тех случаях, когда цены на нефть являются высокими, он превышает или соответствует общей стоимости экспорта. Большая зависимость региона от импортируемого топлива является еще одним ограничивающим фактором, поскольку транспортный сектор выступает в роли крупного энергопотребителя. Для улучшения доступа и цены, а также для сокращения масштабов большого углеродного отпечатка срочно необходимо повысить энергоэффективность, а также содействовать использованию возобновляемых источников энергии.

24. Лидеры стран Тихого океана признают отрицательное воздействие большой зависимости от импорта топлива, и в этой связи большинство малых островных развивающихся государств Тихого океана приняли амбициозные цели по сокращению высокой доли электричества, вырабатываемого за счет использования дизельного топлива, пути расширения практики применения возобновляемых источников энергии. Переход к их использованию также связан со своими собственными задачами и ограничениями, к числу которых, в частности, относятся высокая первоначальная стоимость технологий для применения возобновляемых источников энергии, обеспечение того, чтобы эти технологии соответствовали тропическим условиям малых островов, проблемы потенциала и трудности, связанные с получением доступа к международным финансовым средствам и инвестициям<sup>17</sup>.

## **Г. Инвалиды**

25. Изоляция и маргинализация инвалидов являются одним из основных вызовов в сфере социальной интеграции в районе Тихого океана. Целый ряд дискриминационных барьеров мешают им в получении равных возможностей, образования, рабочих мест и доходов и ограничивают их доступ к физической окружающей среде, транспорту, ИКТ, объектам здравоохранения и другим государственным услугам. В конечном счете эти барьеры приводят к повышению уровней бедности, лишают национальную экономику значительного объема творческих и производственных навыков и обедняют общины по другим нематериальным параметрам.

<sup>16</sup> Peter Johnston, "Pacific perspectives on the challenges to energy security and the sustainable use of energy", документ подготовлен для ЭСКАТО в качестве вклада в процесс проведения Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, Владивосток, Российская Федерация, май 2013 года.

<sup>17</sup> Report on the summary of outcomes and proceedings from the Niue Pacific Climate Change Roundtable Meeting, 14 to 17 March 2011(Alofi, 2011). См. [www.pacificdisaster.net/pdnadmin/data/original/PCCR\\_NIU\\_2011\\_Report\\_summary.pdf](http://www.pacificdisaster.net/pdnadmin/data/original/PCCR_NIU_2011_Report_summary.pdf).

26. Вопросы инвалидности во все большей степени рассматриваются странами, располагающимися на островах Тихого океана, с учетом совместного обязательства по созданию более инклюзивных, свободных от барьеров и справедливых обществ. На Форуме 2009 года лидеры стран Тихого океана подчеркнули необходимость уделять большее внимание наиболее обездоленной группе региона – инвалидам, – которые относятся к числу самых малоимущих и уязвимых лиц в мире. В 2010 году лидеры Форума вновь признали те трудности, которые связаны с барьерами и факторами уязвимости, мешающими инвалидам, и подчеркнули необходимость охватывающего инвалидов развития в рамках всех программ правительств, предназначенных для продвижения вперед. Этот региональный консенсус был укреплен на протяжении последнего десятилетия в связи с тем, что страны Тихого океана одобрили ряд региональных и глобальных инструментов и обязательств. К их числу относятся Бивакоская основа для действий на пороге тысячелетия в интересах построения открытого, доступного и равноправного общества для людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2003 год), Тихоокеанская стратегия в области инвалидности, 2010–2015 годы, Инчхонская стратегия по обеспечению реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2012 год) и ратификация или подписание Конвенции о правах инвалидов всеми островными государствами Тихого океана.

## **V. Средства осуществления**

27. Средства, при помощи которых малые островные развивающиеся государства могут обеспечить устойчивое развитие и для которых необходимы новаторские партнерства, касаются областей финансирования, торговли, укрепления потенциала, передачи технологии, данных и статистических показателей и институциональной поддержки малым островным развивающимся государствам посредством Организации Объединенных Наций. Хотя эти средства не являются новыми механизмами, качественные улучшения в том, каким образом они содействуют устойчивому развитию, могут способствовать преобразующим изменениям.

### **A. Информационно-коммуникационная технология**

28. Важность развития ИКТ для малых островных развивающихся государств Тихого океана связана с их способностью устранять проблемы, создаваемые расстояниями и изолированностью. В начале 2000-х годов правительства нескольких островных государств Тихого океана<sup>18</sup> открыли свои рынки связи, что позволило существенно улучшить соединяемость в сфере ИКТ<sup>19</sup>. К 2015 году десять островных стран Тихого океана располагали доступом к высокоскоростным и широкополосным подводным кабельным линиям, которые заменили или дополнили спутниковую связь. Несмотря на этот прогресс, островам Тихого океана предстоит проделать долгий путь, с тем чтобы достичь таких показателей, которые существуют в других регионах мира. В 2013 году лишь 2,68 человека из каждых 100 жителей района Тихого океана располагали доступом к широкополосному Интернету по сравнению с 6 на 100 жителей в странах со средним уровнем дохода, 8 – в Карибском бассейне и 27 – в странах с высоким уровнем дохода. Аналогичные низкие показатели также отмечались по числу абонентов Интернета и были даже еще хуже в том, что касается пользователей мобильной телефонной связи; Тихоокеанский регион стоял на

<sup>18</sup> Вануату, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Тонга и Фиджи, к которым впоследствии присоединились другие тихоокеанские острова.

<sup>19</sup> Повышение показателей телеплотности (стационарные линии / мобильная связь) и показатель численности абонентов Интернета в расчете на 100 человек.

последнем месте по сравнению со всеми регионами, включая страны Африки к югу от Сахары, и по сравнению со странами с низким уровнем доходов. По оценкам, 40 процентов населения, прежде всего в сельских районах, не имеют доступа к связи. В большинстве островных стран Тихого океана для предоставления доступа за пределами городских центров требуются крупные инвестиции.

## **В. Финансирование инфраструктуры**

29. Финансовые потребности тихоокеанских островов, связанные с устойчивым развитием, в основном обусловлены их широкомасштабной стоимостной структурой, даже несмотря на то, что островные государства Тихого океана относятся к числу тех стран, которые получают самый большой объем помощи в расчете на душу населения. В некоторых более крупных островных странах имеются внутренние ресурсы для финансирования основных проектов в области развития, однако большинство из них полагаются на гранты доноров и иностранное льготное финансирование. Обеспечение доступа к своевременному и надлежащему финансированию для развития инфраструктуры и адаптации к изменению климата является одной из основных задач.

## **С. Вопросы региональной торговли и транспорта**

30. Малые островные развивающиеся государства Тихого океана проводят торговые переговоры на протяжении 15 лет в целях поощрения постепенной интеграции торговли в поддержку устойчивого развития и экономического сотрудничества для укрепления роста, инвестиций и процесса создания рабочих мест в регионе. Например, в 2007 году вступило в силу Торговое соглашение тихоокеанских островных стран, в настоящее время правительства островных государств Тихого океана проводят переговоры с Австралией и Новой Зеландией по Тихоокеанскому соглашению о тесных экономических отношениях – плюс. В целом, малые островные развивающиеся государства стремятся заключать с более развитыми странами торговые соглашения, которые выходят за рамки торговли товарами и включают услуги, доступ к рынку рабочей силы и механизмы сотрудничества в целях развития на среднесрочную перспективу.

31. Ограничения со стороны предложения сохраняют характер одной из основных проблем для малых островных развивающихся государств Тихого океана, мешающий им в полной мере получать выгоды от улучшения доступа к рынкам. Наличие этих ограничений содействуют много факторов, включая небольшой размер разбросанных рынков, высокую стоимость факторов производства, изолированность от основных рынков, высокие транспортные расходы, обрабатывающий сектор, не имеющий широкой основы, и прежде всего в том, что касается сельского хозяйства и туризма, воздействие частых стихийных бедствий. Для решения этих задач осуществляются меры, в том числе в результате улучшения бизнес-окружения и формирования необходимого потенциала по линии систем снабжения для увеличения экспорта товаров и услуг. Островные страны Тихого океана также сталкиваются с дополнительными проблемами в сфере регулирования импорта, включая вопросы, касающиеся маркировки, несоответствия продуктов существующим стандартам и отсутствия надлежащей информации о питании, по всем из которых необходимо подготовить национальные стандарты и обеспечить их выполнение, не в последнюю очередь потому, что быстро развивающийся импорт дешевых нездоровых видов продуктов питания содействует расширению

масштабов распространения неинфекционных заболеваний в районе Тихого океана.

32. В малых островных развивающихся государствах Тихого океана морской транспорт является самым важным видом транспорта, обеспечивающим более 90 процентов региональной торговли и наличие приблизительно 29 800 рабочих мест, включая неформальную торговлю, в которой женщины играют основную роль. Кроме того, для тысяч жителей удаленных островов морской транспорт служит незаменимым средством для поездок на основные острова, на которых в большей степени представлены учреждения здравоохранения, рабочие места, учебные заведения и другие социальные службы. К сожалению, нечастые рейсы судов, особенно на удаленные острова, являются одним из основных препятствий для сбыта свежей продукции, особенно таких ее скоропортящихся видов, как рыба.

#### **D. Данные и статистические показатели**

33. С учетом наличия 17 Целей в области устойчивого развития, 169 связанных с ними задач и 235 показателей малые и располагающие ограниченным потенциалом островные страны Тихого океана испытывают обеспокоенность по поводу сложности и масштабов Целей и трудной задачи, касающейся мониторинга показателей. В этой связи задача заключается в определении приоритетных показателей и обеспечении для островных государств Тихого океана возможности для реализации Повестки дня период до 2030 года. На совещании лидеров Форума тихоокеанских островов в 2015 году, проходившем до начала осуществления Повестки дня на период до 2030 года и процесса достижения Целей, эти лидеры постановили отобрать глобальные показатели по Целям, которые учитывают тихоокеанский контекст, и использовать их для определения хода достижения Целей и подготовки отчетности об этом, что также относилось к Программе действий «Путь САМОА» и более высоким целям Рамок тихоокеанского регионализма.

### **VI. Содействие странам Тихого океана по вопросам достижения Целей в области устойчивого развития**

34. Программа действий «Путь САМОА» и Повестка дня на период до 2030 года предоставляют малым островным развивающимся государствам Тихого океана новый подход, обеспечивая существенный сдвиг акцента и в конечном счете более стратегический и комплексный характер деятельности по построению более устойчивой экономики и общества и достижению общей цели устойчивого развития. Инклюзивный и справедливый рост является одним из ключевых аспектов более сбалансированного и интегрированного подхода, пропагандируемого в рамках Программы действий «Путь САМОА», который необходим для достижения Целей в области устойчивого развития. Среди прочего, для этого следует расширить доступ к возможностям получения продуктивной и надлежащей работы, образования, услуг здравоохранения, продовольствия, воды и услуг санитарии, земли, кредитов и информации, особенно в интересах наиболее уязвимых и находящихся в обездоленном положении лиц (молодежь, женщины и инвалиды). Поэтому вопрос касается сокращения степени неравенства (включая гендерное неравенство), повышения базового уровня жизни и укрепления процесса справедливого социального развития и охвата. Усилия по обеспечению социальной защиты соответствуют растущей потребности, существующей на малых островных развивающихся государствах Тихого океана, и свидетельствуют о гибком, но важном одобрении принципов перераспределения.

35. В районе Тихого океана имеются региональные и национальные особенности, которые необходимо учитывать при достижении Целей в области устойчивого развития. В этом районе стоят не только уникальные структурные проблемы в том, что касается экономического развития, но и существуют уникальная окружающая среда и культурный и социальный контекст. Необходимость учитывать этот контекст применительно к Целям в рамках региональных, субрегиональных и национальных условий имеет огромное значение. В Программе действий «Путь САМОА» и Повестке дня на период до 2030 года уделяется большее внимание более сбалансированным и последовательным связям между тремя компонентами устойчивого развития в признании их взаимозависимости и взаимосвязанности на основе принятия ускоренного интегрированного подхода. При этом они свидетельствуют о ясной приверженности принципам инклюзивности, устойчивости и перераспределения, или социальной справедливости, Рио-де-Жанейрским принципам и уважению всех прав человека, включая право на развитие и адекватный уровень жизни.

36. Секретариат ЭСКАТО привержен поддержке ее государств-членов из числа малых островных развивающихся стран, в том числе в соответствии с резолюцией 71/4 Комиссии. Необходимость ускорения процесса использования комплексного подхода к устойчивому развитию является совершенно ясной, как и необходимость рассматривать хронические структурные ограничения и недостатки, касающиеся потенциала, в качестве первого шага на пути обеспечения преобразующего развития, которое прочно основывается на принципах устойчивости и инклюзивности.

#### **А. Укрепление национального потенциала и учреждений**

37. Секретариат поддерживает процесс укрепления национального потенциала в соответствии со своим мандатом, и прежде всего с учетом своей нормативной деятельности, а также роли программ Организации Объединенных Наций на национальном уровне, определенной по линии процесса, реализуемого Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). В Программе действий «Путь САМОА» к системе Организации Объединенных Наций обращен призыв, среди прочего, продолжать поддерживать малые островные развивающиеся государства в их усилиях по реализации национальных стратегий в области устойчивого развития. Вопрос об их осуществлении сохраняет характер одной из проблем для малых островных развивающихся государств Тихого океана, которые пытаются разработать и реализовать свои стратегии развития более стратегическим, скоординированным и комплексным образом. Это – та область, в которой секретариат активно оказывает поддержку с момента принятия Маврикийской стратегии дальнейшего осуществления Барбадосской Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, при этом текущие мероприятия посвящены комплексному планированию устойчивого развития, в том числе увязке приоритетов национального планирования с бюджетными процессами и фискальными стратегиями. Для улучшения процесса реализации политики требуются не только своевременные данные, необходимые для принятия решений, но и процесс разработки надлежащих политики, планов и бюджетов при помощи скрупулезных и инклюзивных процессов принятия решений для содействия координации работу правительств и применению более комплексного подхода. Секретариат также стремится расширять свою деятельность на Фиджи и Самоа по учету вопросов уменьшения опасности бедствий в рамках бюджетно-финансовых стратегий в целях охвата других стран субрегиона.

38. Малые островные развивающиеся государства Тихого океана уже используют систему коллегиальных обзоров для выявления тех областей национальной политики, планирования, подготовки бюджетов и управления, которые нуждаются в улучшении. Эти обзоры, проведение которых было завершено под эгидой Кернского договора об усилении координации деятельности в области развития в районе Тихого океана, позволили выявить большое число системных недостатков, которые мешают осуществлению политики и снижают эффективность расходов на цели развития. Между секретариатом и Тихоокеанским центром по финансовой и технической помощи Международного валютного фонда формируются партнерские отношения для содействия членам в связи с учетом вопросов устойчивого развития в рамках их фискальной политики. ЭСКАТО также содействует подготовке и обзору национальных стратегий устойчивого развития в районе Тихого океана при помощи сотрудничества с секретариатом Форума тихоокеанских островов и другими организациями. Группа партнерства по вопросам разработки национальной стратегии развития, зарегистрированное партнерство малых островных развивающихся государств, предоставляет механизм для совместного оказания помощи, и в настоящее время ЭСКАТО возглавляет эту деятельность от имени Группы партнерства для содействия Кирибати в разработке нового национального плана этой страны. С просьбой об оказании аналогичной помощи обратилась Тувалу с тем, чтобы увязать Цели в области устойчивого развития и положения Программы действий «Путь САМОА» с ее новым национальным планом, при этом ожидается поступление дополнительных просьб об оказании поддержки.

39. Одна из ключевых задач по Целям в области устойчивого развития связана с укреплением потенциала противодействия и способности уязвимых общин адаптироваться к изменению климата<sup>20</sup>. Изменение климата создаст дополнительные проблемы миграции для района Тихого океана, которые будут носить разнообразный характер, начиная с временного перемещения местного населения ввиду быстрого начала таких явлений, как бедствия, и кончая возможным переселением в другие страны на постоянной основе<sup>21</sup>. Финансируемый Европейским союзом проект укрепления потенциала тихоокеанских островных стран в целях смягчения воздействия изменения климата на процесс миграции, который осуществляется секретариатом в таких отобранных странах, как Кирибати, Науру и Тувалу, содействует им, предоставляя соответствующую информацию, позволяя разрабатывать надлежащие стратегии и обеспечивая возможности для диалога по сложным вопросам, касающимся местного планирования (включая планирование землепользования), стратегий в области миграции и международного права, затрагивающего перемещенных лиц. Эти факторы оказывают большое влияние на текущие обсуждения вопросов, касающихся Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, под эгидой Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата.

40. После циклона «Пам» секретариат содействовал поддержке усилий по восстановлению положения на Тувалу и Вануату, оказывая помощь в связи с проведением оценки потребностей после бедствия, предоставляя спутниковые изображения для планирования соответствующей деятельности, осуществляя обследование на уровне общин и консультируя по вопросам использования целевых фондов и финансирования в связи с бедствиями, обусловленными

<sup>20</sup> См. <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgsproposal>.

<sup>21</sup> Ущерб и разрушения, недавно причиненные циклоном «Пам», явно свидетельствуют о том, что для многих малых островных атоллавых государств, полностью затопленных морем, адаптация к изменению климата может включать как внутреннюю, так и международную миграцию.

изменением климата. Аналогичная поддержка запланирована в связи с разрушениями, причиненными циклоном «Уинстон» на Фиджи. Поддержка также была оказана по линии Координатора-резидента Организации Объединенных Наций, при этом она включала использование сотрудников и объектов секретариата для проведения координационных совещаний по вопросам соответствующей деятельности в ответ на это бедствие и для размещения значительного числа сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся гуманитарной работой.

41. В рамках Программы действий «Путь САМОА» признается преобразующая роль энергетики, и страны Тихого океана также уделяют ей первоочередное внимание. Секретариат придает большое значение наличию надежных данных и информации по вопросам энергетической безопасности в районе Тихого океана. Поэтому он поддерживает процесс укрепления Тихоокеанского регионального хранилища данных об энергетике для устойчивого обеспечения энергией всех, которое размещается в секретариате Тихоокеанского сообщества. Секретариат ЭСКАТО также оказывает помощь малым островным развивающимся государствам Тихого океана по вопросам определения рентабельности и расширения использования возобновляемых источников энергии, включая биогаз, при поддержке правительства Казахстана.

42. Наука, технология и инновации являются важными стимулирующими факторами устойчивого развития. Технология в основном передается малым островным развивающимся государствам посредством торговли и инвестиций, однако она также необходима для улучшения такого окружения, которое обеспечивает стимулы для внутренней инновационной деятельности и предпринимательства на основе местных знаний. Особое значение имеет необходимость расширения доступа к информационно-коммуникационным технологиям в результате улучшения инфраструктуры ИКТ, профессиональной подготовки нормативных рамок и участия государственного и частного секторов. Работа секретариата по вопросам интеграции, в том числе в результате поощрения использования в рамках национальной стратегии устойчивого развития подхода к национальным процессам планирования и подготовки бюджетов, служит платформой, при помощи которой улучшения в сфере науки, технологий и инноваций могут учитываться в повестке дня стран Тихого океана по вопросам устойчивого развития, которая может включать элемент, посвященный взаимодействию науки и политики.

43. Что касается физической соединяемости и торговли, то в Программе действий «Путь САМОА» основное внимание уделяется социальному равенству, охране здоровья, устойчивости, доступности в ценовом плане и проблемам воздействия на окружающую среду в том, что касается устойчивого транспорта; необходимости особого и дифференциального обращения и эффективного участия в том, что касается торговли; и необходимости обеспечения надлежащего, надежного, доступного и экологически безопасного характера соединяемости ИКТ. Секретариат Комиссии будет координировать с секретариатом Тихоокеанского сообщества деятельность по рассмотрению устойчивых вариантов транспорта в районе Тихого океана и проведению соответствующих консультаций, а также поддерживать контакты с секретариатом Форума тихоокеанских островов в целях завершения оценки по вопросам расширения масштабов интеграции торговли в интересах Маршалловых Островов, Федеративных Штатов Микронезии и Палау в рамках Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения.

44. Практические меры по поощрению гендерного равенства и обеспечению охвата социальными услугами включают проекты по учитывающей гендерные

аспекты подготовке бюджетов, касающейся женщин и инвалидов статистике, по женщинам-предпринимателям, электронному управлению и предоставлению полномочий женщинам; национальные консультации по вопросам неравенства и социальной защиты в контексте Повестки дня на период до 2030 года; базовое исследование по Цели 5 в области устойчивого развития в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Азиатским банком развития; и разработку и использование учитывающих гендерные аспекты национальных политики и правовых рамок по вопросам инвалидности, соответствующих международным стандартам, в частности Конвенции о правах инвалидов.

45. В сотрудничестве с секретариатом Форума тихоокеанских островов и Тихоокеанским форумом по вопросам инвалидов секретариат ЭСКАТО продолжает оказывать консультативные и технические услуги в районе Тихого океана и работает с ключевыми представителями правительств и неправительственных организаций по вопросам проведения обзоров национальной политики, анализа и обзора законодательства, подготовки законодательных актов и более доступных материалов по проблемам инвалидности, в том числе на местных языках и в аудиоформате для лиц с нарушениями слуха. Он также обеспечивал подготовку участвующих в разработке законодательства специалистов, из 12 стран Тихого океана по вопросам, касающимся осуществления Конвенции о правах инвалидов на уровне законодательства.

46. Большинство стран Тихого океана в настоящее время располагает национальной политикой по вопросам инвалидов, и все большее число стран обращается с просьбами о содействии в разработке законодательства с учетом положений этой конвенции по примеру Маршалловых Островов, на которых позже в этом году в силу вступит соответствующий положениям Конвенции закон о правах инвалидов 2015 года. Текущая работа секретариата в этой области содействует укреплению практики управления в связи с рассмотрением вопросов инвалидности, сокращению масштабов дискриминации и неравенства и усилению инклюзивного и справедливого развития. По мере осуществления этой работы формируется значительный потенциал для поощрения сотрудничества Юг-Юг в районе Тихого океана как в том, что касается технической помощи на национальном уровне, так и в том, что касается разработки региональной модели директивных руководящих принципов.

## **В. Усиление позиций и представленности стран Тихого океана**

47. Секретариат стремится учитывать интересы и проблемы островных развивающихся государств Тихого океана в ходе проведения азиатско-тихоокеанских и глобальных межправительственных процессов и в их итогах. В рамках семьдесят первой сессии Комиссии 27 мая 2015 года секретариат организовал обмен мнениями на высоком политическом уровне с участием лидеров стран Тихого океана, который был посвящен Программе действий «Путь САМОА». Это мероприятие позволило привлечь восемь лидеров стран Тихого океана, самый высокий показатель по числу таких лидеров на какой-либо сессии Комиссии, а также улучшить информированность о потребностях стран Тихого океана в том, что касается их приоритетов и проблем.

48. Кроме того, одним из основных азиатско-тихоокеанских совещаний, при помощи которых выявляется мнение стран Тихого океана по вопросам устойчивого развития, служит Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию. На третьей сессии этого форума будет рассмотрено предложение,



касающееся региональной «дорожной карты» для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Страны Тихого океана содействовали разработке этой карты, и предполагается, что она будет завершена после проведения дополнительных консультаций с субрегионами. Секретариат также будет работать в целях обеспечения того, чтобы итоги региональных процессов по вопросам финансирования развития отражали потребности островных государств-членов Тихого океана.

49. С учетом того, что вопросам миграции, обусловленной изменением климата, уделялось большое внимание на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая проходила в Париже, при поддержке секретариата 2016 год становится «годом миграции». Этому вопросу посвящен ряд ключевых глобальных мероприятий, и секретариат будет активно поддерживать их от имени тихоокеанских островных государств-членов. В частности, на двадцать второй сессии Конференции Сторон, которая пройдет в Марракеше, Марокко, будет подчеркиваться большое значение вопросов, касающихся ущерба и вреда, в связи с которыми стоят проблемы обусловленных изменением климата миграции и перемещения населения. До этого в сентябре перед началом Генеральной Ассамблеи будет проведен саммит по вопросам миграции. Секретариат продолжит поддерживать позицию стран Тихого океана на этих мероприятиях при помощи своей работы по вопросам миграции, обусловленной изменением климата, и посредством проекта, финансируемого правительством Казахстана, который посвящен поддержке позиции малых островных развивающихся государств Тихого океана по вопросам изменения климата и доступа к различным видам возобновляемых источников энергии.

50. В соответствии с Аддис-Аббебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая проходила в июле 2015 года, секретариат продолжит работу по обеспечению финансирования повестки дня в области развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой связи в марте 2016 года запланировано провести азиатско-тихоокеанский диалог по вопросам последующей деятельности для обсуждения тематических аспектов Аддис-Аббебской программы действий, включая сотрудничество в налоговой сфере и инклюзивное финансирование с уделением дополнительного внимания странам с особыми потребностями.

51. После проведения третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, Апия, 2014 год, Тихоокеанский регион продолжает играть важную руководящую роль в рамках глобальных и региональных межправительственных процессов. В частности, это включает проведение на Тонге второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума в 2018 году. Это будет первое межправительственное совещание для Азиатско-тихоокеанского региона, организованное ЭСКАТО в районе Тихого океана, что свидетельствует о важности вопросов энергетической безопасности в районе Тихого океана и о масштабе расширяющегося сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе в том, что касается Целей в области устойчивого развития в сфере энергетики.

52. В 2017 году на Фиджи пройдет Конференция Организации Объединенных Наций по океанам и морям в поддержку достижения Цели 14 в области устойчивого развития: сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. Это предоставляет важную возможность для рассмотрения проблемы раздробленности в процессе управления ресурсами океанов и укрепления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в интересах

устойчивого развития. Секретариат готов поддерживать этот важный процесс и признает огромное значение прикладных исследований, посвященных океанам и морям, в том числе воздействию изменения климата, и важность взаимодействия на уровне науки и политики в целях устойчивого развития. Секретариат мог бы провести аналитическую работу для рассмотрения недостатков в процессе управления океанскими ресурсами и прикладное исследование в поддержку достижения Цели 14 в районе Тихого океана.

53. Секретариат выступает за расширение сотрудничества и интеграции в Тихоокеанском субрегионе. В этом контексте с участием тихоокеанских субрегиональных организаций и соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций он активно рассматривает вопрос о том, каким образом такая поддержка в целях обеспечения соединяемости может быть усилена, включая области устойчивых межостровных морских перевозок, ИКТ, интеграции торговли, использования возобновляемых источников энергии, изменения климата и уменьшения опасности бедствий, океанов и рыболовства, инвалидов, женщин и неинфекционных заболеваний.

54. Аналитическая работа и публикации являются важными инструментами для улучшения информированности и осведомленности о малых островных развивающихся государствах Тихого океана. Основная публикация ЭСКАТО *The Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2016* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2016 год»), которая содержит обновленную информацию по вопросам, представляющим интерес для района Тихого океана, будет опубликована в апреле 2016 года. Кроме того, в предстоящем *Review of Developments in Transport in Asia and the Pacific* («Обзор изменений в сфере транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе») освещается ряд вопросов, конкретно затрагивающих район Тихого океана, включая необходимость использования устойчивых вариантов перевозок, которые задействуют возобновляемые источники энергии и энергоэффективные технологии и надлежащие нормативные механизмы для поощрения необходимых инвестиций по линии частного сектора, а также улучшения безопасности морских перевозок. В 2016 году в рамках усилий секретариата по поощрению регионального экономического сотрудничества и интеграции и процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года для освещения вопросов и опыта стран Тихоокеанского субрегиона будут опубликованы два важных доклада.

### **С. Мониторинг и отчетность по вопросам осуществления**

55. В соответствии с Программой действий «Путь САМОА» секретариату поручено обеспечивать мониторинг и отчетность, что соответствует его предусмотренной мандатом роли по вопросам отчетности в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Он также подготовил программы по вопросам укрепления статистического потенциала, которые увязаны с национальными процессами планирования. Кроме того, секретариат служит межправительственной платформой; например, на проходившем в сентябре 2015 года совещании ЭСКАТО по теме: «Мониторинг Целей в области устойчивого развития: выявление азиатско-тихоокеанских региональных и субрегиональных приоритетов», были представлены разъяснения, касающиеся деятельности Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения Целей в области устойчивого развития, которая была учреждена для подготовки показателей Целей, при этом между представителями государств – членов ЭСКАТО прошел обмен мнениями по их приоритетным вопросам для рассмотрения как части глобальных рамок мониторинга. В частности, при помощи Тихоокеанского субрегионального отделения ЭСКАТО секретариат

содействовал представителям стран Тихого океана (Фиджи и Самоа) в Межучрежденческой и экспертной группе по вопросам проведения консультаций и обобщения мнений малых островных развивающихся государств Тихого океана по предлагаемым показателям. В поддержку призывов о расширении системы национальных счетов и показателей за рамками ВВП совместно с Форумом тихоокеанских островов, Советом региональных организаций Тихоокеанского субрегиона и подразделениями системы Организации Объединенных Наций секретариат оказывает помощь в связи с отбором таких показателей Целей, которые учитывают тихоокеанский контекст. Дополнительная помощь будет оказана по вопросам мониторинга прогресса по ряду показателей для подготовки отчетов стран Тихого океана о достижении Целей. Эти отчеты могут включаться в азиатско-тихоокеанские доклады по Целям, которые будут подготавливаться в рамках партнерства Азиатского банка развития / ЭСКАТО / Программы развития Организации Объединенных Наций. Секретариат является наблюдателем в Тихоокеанском руководящем комитете по вопросам статистики, и он принимал активное участие в разработке этапа десятилетней Тихоокеанской стратегии в области статистики на 2015–2017 годы. ЭСКАТО продолжит работать с секретариатом Тихоокеанского сообщества и другими региональными партнерами в целях укрепления статистического потенциала в районе Тихого океана.

56. Система национальных счетов не охватывает природный, социальный и людской капитал или какие-либо другие показатели, выходящие за рамки ВВП. Секретариат осуществляет проект для содействия укреплению национального потенциала в целях подготовки надлежащих экологических показателей (в рамках Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ)). Экономическая стоимость услуг экосистем, обеспечиваемая наземными и морскими ресурсами, имеет особое значение для малых островных развивающихся государств Тихого океана с учетом их исключительно богатого природного капитала (природные ресурсы, биоразнообразие и услуги экосистем) и больших экономических потерь в результате их ненадлежащего использования и деградации. Поскольку СЭЭУ соответствует Системе национальных счетов и является ее частью, Система эколого-экономического учета позволяет анализировать изменения в природном капитале, происходящие со временем, включая его вклад в экономику и воздействие экономической деятельности.

57. Секретариат также располагает опытом подготовки региональных отчетов по Целям развития тысячелетия и проводит периодические обзоры программы устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Это будет продолжено в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Программы действий «Путь САМОА». В соответствии с призывом об обеспечении справедливого социального развития и инклюзивности, содержащемся в Программе действий «Путь САМОА», секретариат также поддерживает проведение национальных обзоров по вопросам обеспечения прав человека силами страновых групп Организации Объединенных Наций в рамках всестороннего периодического обзора и процессов подготовки отчетов для договорных органов по правам человека (в частности Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин). К числу основных рассматриваемых вопросов относятся гендерное равенство и права инвалидов, а также задачи, связанные с неинфекционными заболеваниями, водоснабжением и санитарией, деградацией окружающей среды и бедностью.

## **VII. Выводы: ключевые вопросы, касающиеся достижения Целей в области устойчивого развития в районе Тихого океана**

58. Секретариат готов содействовать малым островным развивающимся государствам Тихого океана и организациям из района Тихого океана в их усилиях по увязке их работы по осуществлению Программы действий «Путь САМОА» и Рамок тихоокеанского регионализма с достижением Целей в области устойчивого развития. Ключевое послание лидеров стран Тихого океана по вопросам осуществления трех соглашений заключается в том, что соответствующая деятельность должна носить комплексный характер, поощрять устойчивость и укреплять чувство ответственности в странах Тихого океана. В условиях изменения и адаптации контекста сотрудничества в целях развития в районе Тихого океана с учетом новых обстоятельств и новых механизмов оказания помощи, роль секретариата в районе Тихого океана также должна изменяться с тем, чтобы обеспечить ее актуальность и эффективность. Дополнительное значение работы секретариата в интересах малых островных развивающихся государств Тихого океана должно в полной мере основываться на надлежащем анализе и инновационных решениях, которые подразумевают использование целостного и систематического подхода к вопросам устойчивого развития с учетом приоритетов, обозначенных лидерами стран Тихого океана.

59. Приоритеты региона Тихого океана были четко сформулированы при помощи региональных соглашений, включая Рамки тихоокеанского регионализма. Секретариат будет действовать при помощи созданных механизмов, таких как рабочие группы Совета региональных организаций района Тихого океана и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Тихого океана, в порядке оказания поддержки и пропаганды вопросов, касающихся достижения Целей в области устойчивого развития и реализации Программы действий «Путь САМОА». С учетом своих мандатов и соглашений с партнерами по Целям (например с Азиатским банком развития, Программой развития Организации Объединенных Наций и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития), секретариат обеспечит синергию и координацию тихоокеанского субрегионального процесса с региональными платформами и итоговыми документами ЭСКАТО (такими как Азиатско-тихоокеанский форум по вопросам устойчивого развития и региональная «дорожная карта» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года), включая подготовку отчетов для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Секретариат также продолжит работать с субрегиональными партнерами в целях оказания скоординированной поддержки малым островным развивающимся государствам Тихого океана по вопросам учета и достижения Целей на национальном уровне.

60. Секретариат признает важность прикладных исследований, посвященных океанам и морям, включая воздействие изменения климата, и важность взаимодействия между наукой и политикой в целях устойчивого развития. В этой связи он располагает надлежащими возможностями для содействия правительству Фиджи в проведении Конференции по океанам и морям в июне 2017 года, с тем чтобы помочь малым островным развивающимся государствам Тихого океана в связи с подготовкой и участием в этом важном глобальном совещании и обеспечить учет региональной приверженности высокого уровня делу достижения гендерного равенства как в повестке дня Конференции, так и в составе ее участников.

61. Секретариат располагает надлежащими возможностями для содействия преобразованиям в целях устойчивого развития в районе Тихого океана, с тем чтобы укрепить потенциал противодействия малых островных развивающихся государств Тихого океана и сократить степень их давно существующей зависимости от поступающих из других районов мира продовольствия, энергоносителей и помощи. ЭСКАТО привержена укреплению реального и долгосрочного партнерства с малыми островными развивающимися государствами Тихого океана и деятельности с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами в целях нахождения решений для большого числа их сложных проблем развития.

---